



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БОРИСОГЛЕБСКОГО РАЙОНА

ул. Устьенская, 146,
п. Борисоглебский, 152170

26.06.2014 № 19-4698-16

3-65247 ✓
Директору МОУ Андреевская СОШ

Полетаеву В.В.

ул. Молодёжная, д. 8, д. Андреевское,
Борисоглебский р-н,
Ярославская область, 152170

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в МОУ Андреевская СОШ, в ходе которой выявлены нарушения рассматриваемого законодательства, выразившиеся в следующем.

Под противодействием коррупции, согласно ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 13.3. Федерального закона «О противодействии коррупции», организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Требования данной статьи возлагают обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции на любые организации независимо от формы собственности и организационно-правовой формы.

При этом меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, согласно ч. 2 ст.13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Положения статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», прежде всего, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции.

К таким организациям, в том числе относятся муниципальные образовательные учреждения, деятельность которых сопровождается повышенными коррупционными рисками, так как они связаны с расходованием бюджетных средств. Статья 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» призвана минимизировать риски их совершения сотрудниками организаций всех организационно-правовых форм.

В соответствии с частью 2 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать различные действия. Перечень действий, приведенный в части второй, исходя из ее формулировки, не является исчерпывающим. В данном случае следует руководствоваться принципами эффективности и достаточности.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

Более полный перечень возможных мер предложен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в Методических рекомендациях по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утв. 08.11.2013. Данные Методические рекомендации составлены в соответствии с подпунктом «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации № 309 от 02.04.2013 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В соответствии с данными рекомендациями антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации, обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Проверкой установлено, что принятые меры по исполнению требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в образовательном учреждении недостаточны, сведены только к формальному принятию локальных актов и назначению ответственных должностных лиц за антикоррупционную деятельность.

Так, в нарушение вышеуказанных требований закона о противодействии коррупции в образовательном учреждении не в полной мере разработаны и внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации, не приняты иные меры по предупреждению коррупции. Так, например, не разработаны и не приняты правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, комиссии по урегулированию конфликта интересов и по предупреждению коррупционных правонарушений не созданы, положения о

деятельности данных комиссий не разработаны и не приняты, карта коррупционных рисков также не разработана и не принята, работники образовательного учреждения не ознакомлены под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации, учебные занятия не проводились.

Указанные выше меры служат цели предупреждения коррупции в организации и обеспечивают антикоррупционную политику государства.

Таким образом, деятельность МОУ Андреевская СОШ по развитию антикоррупционной политики носит формальный характер.

Неисполнение данной обязанности является нарушением законодательства, для устранения которого применяются соответствующие меры дисциплинарной ответственности.

Выявленные нарушения закона стали возможны в результате ненадлежащего исполнения служебных обязанностей должностными лицами МОУ Андреевская СОШ и в дальнейшем не допустимы.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

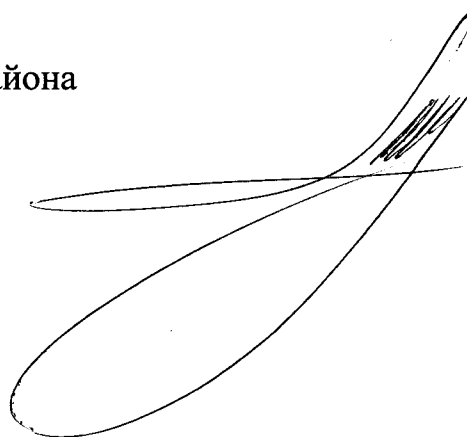
1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции и недопущению указанных нарушений в будущем.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц МОУ Андреевская СОШ к дисциплинарной ответственности.

3. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах должно быть сообщено прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора Борисоглебского района
советник юстиции



К.Г.Гасанов