



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
БОРИСОГЛЕБСКОГО РАЙОНА

ул. Устьенская, 146,  
п. Борисоглебский, 152170

04.02.2017 № 19-48В-17

Главе Борисоглебского  
муниципального района

Попову В.П.

ул. Транспортная, д.1,  
п. Борисоглебский,  
Ярославская обл., 152170

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений законодательства в  
сфере обеспечения безопасности при  
осуществлении организованных перевозок детей  
автомобильным транспортом

Прокуратурой Борисоглебского района в соответствии с поручением прокуратуры Ярославской области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом, в ходе которой в деятельности образовательных учреждений района выявлены нарушения рассматриваемого законодательства, выразившиеся в следующем.

Статьей 1 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ) определены задачи настоящего закона, к которым относятся охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

В силу п. 4 ст. 22 и п. 4 ст. 24 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Участники дорожного движения обязаны выполнять требования указанного Федерального закона и издаваемых в соответствии с ним нормативно-правовых актов в части обеспечения безопасности дорожного движения.

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 утверждены Правила дорожного движения Российской Федерации (далее - ПДД РФ), которые устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации.

Согласно п.22.6 ПДД РФ организованная перевозка группы детей должна осуществляться в соответствии с настоящими Правилами, а также правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, в автобусе, обозначенном опознавательными знаками «Перевозка детей».

АА 000065

В нарушение п. 22.6 ПДД РФ эксплуатация обоих автобусов МОУ Андреевская СОШ осуществляется без использования опознавательных знаков «Перевозка детей».

Так, на лобовом стекле школьного автобуса МОУ Андреевская СОШ марки ПАЗ 32053-70, государственный регистрационный знак У260KH76RUS, опознавательный знак «Перевозка детей» полностью выпвел и стал не распознаваем.

Аналогичным образом полностью выпвел и стал не распознаваем знак «Перевозка детей» на заднем стекле школьного автобуса МОУ Андреевская СОШ марки ПАЗ 32053-70, государственный регистрационный знак М723AM76 RUS.

Проведенной проверкой также выявлены многочисленные нарушения Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 (далее – Правила).

Согласно п. 4 Правил для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов:

а) договор фрахтования, заключенный в соответствии с Федеральным законом «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», - в случае осуществления организованной перевозки группы детей по договору фрахтования;

г) список набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды);

д) список назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества каждого сопровождающего, его телефона), список детей (с указанием фамилии, имени, отчества и возраста каждого ребенка);

е) документ, содержащий сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона);

ж) документ, содержащий порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими организованную перевозку группы детей автобусом (далее - организация), или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования;

з) программа маршрута, включающая в себя:

график движения с расчетным временем перевозки;

места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

Согласно абз. 1 п. 10 Правил руководитель или должностное лицо, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения,

организации, а при организованной перевозке группы детей по договору фрахтования - фрахтователь или фрахтовщик (по взаимной договоренности) обеспечивают в установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации порядке подачу уведомления об организованной перевозке группы детей в подразделение Госавтоинспекции в случае, если организованная перевозка группы детей осуществляется одним или двумя автобусами, или заявки на сопровождение автомобилями подразделения Госавтоинспекции транспортных колонн в случае, если указанная перевозка осуществляется в составе не менее 3 автобусов.

Подача уведомления об организованной перевозке группы детей в подразделение Госавтоинспекции осуществляется, согласно абз. 2 п. 10 Правил, не позднее 2 дней до дня начала перевозки.

В нарушение вышеуказанных Правил образовательными учреждениями района допускаются нарушения сроков подачи уведомлений об организованной перевозке группы детей в ОГИБДД Отд МВД России по Борисоглебскому району.

Так, директором МОУ Вошажниковская СОШ Чистовой Т.В. уведомление в ОГИБДД о перевозке 23.04.2016 группы детей в г. Ярославль в детский город профессий КидБург было направлено 22.04.2016 за исх. № 39. При этом, в нарушение п. 4 Правил к уведомлению не были приложены требуемые документы, в частности не были приложены полные списки детей с указанием ФИО и возраста, не указаны полные инициалы водителя и номер его телефона, не указаны ФИО и номера телефонов сопровождающих лиц, не приложена программа маршрута.

Аналогичные нарушения были допущены заместителем директора МОУ Вошажниковская СОШ Кочневым А.Н. при организации поездки детей 06.05.2016 на школьном автобусе в г. Ярославль на областные соревнования (уведомление в ОГИБДД от 04.05.2016 за исх. № 39).

Уведомление заместителя директора МБУДО Детско-юношеская спортивная школа Ригина А.В. за исх. № 17 о поездке обучающихся 27.04.2016 в г. Ростов для участия в региональном этапе Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» в нарушение п. 10 Правил направлено в ОГИБДД 26.04.2016, при этом в уведомлении его направления указан 2006. В нарушение п. 4 Правил не указаны номера телефонов водителя автобуса и сопровождающих лиц.

Нарушения Правил организованной перевозки группы детей автобусами допускаются также со стороны должностных лиц отдела образования и воспитания администрации Борисоглебского муниципального района.

Так, в нарушение п. 10 Правил уведомление заведующего отдела образования и воспитания администрации Борисоглебского муниципального района Дербышевой С.А. за исх. № 220 о поездке обучающихся 02.04.2016 в г. Ярославль для участия в областных соревнованиях по легкой атлетике направлено в ОГИБДД 01.04.2016, при этом в нарушение п. 4 Правил в уведомлении не указаны номера телефонов водителя автобуса и сопровождающих лиц.

Кроме того, в ходе было установлено, что количество поступивших уведомлений об осуществлении перевозок групп детей, согласно данным ОГИБДД Отд МВД России по Борисоглебскому району, составляет в истекшем периоде 2017 г. – 12, в 2016 г. – 67, в 2015 г. – 89.

Согласно же данным отдела образования и воспитания администрации Борисоглебского муниципального района, количество организованных перевозок групп детей в образовательных учреждениях, в том числе МБУ дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа составляет в 2015 г. – 188, в 2016 г. – 200, в истекшем периоде 2017 г. – 14.

Таким образом, количество поступивших уведомлений в ОГИБДД и количество данных об организованных поездках детей в образовательных учреждениях имеют значительные расхождения, что свидетельствует о том, что образовательными учреждениями не всегда исполнялись требования Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 о необходимости направления в подразделения Госавтоинспекции соответствующих уведомлений, что недопустимо.

В ходе проверки выявлены факты выпуска на маршрут транспортного средства с неисправностью.

Так, проверкой выявлен случай выпуска на маршрут 03.02.2017 транспортного средства марки ГАЗ 322132 (Газель), государственный регистрационный номер X544AH76RUS, используемого для перевозки детей МОУ Ивановская СОШ, не отвечающего требованиям безопасности, поскольку на момент осмотра боковая дверь имела неисправность и не открывалась, в связи с чем вход и выход в транспортное средство обучающимися осуществлялся через запасный выход.

Кроме того, на указанном транспортном средстве марки ГАЗ 322132 (Газель), 03.02.2017 осуществлялась организованная перевозка обучающихся школы в период истечения срока действия полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (срок действия полиса истек 19.01.2017).

Согласно п. 2.1.1 ПДД РФ водитель обязан иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им для проверки страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства в случаях, когда обязанность по страхованию своей гражданской ответственности установлена федеральным законом.

В силу п. 11 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 года N 1090, запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцы которых не застраховали свою гражданскую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2, 6 ст. 4 Федерального закона от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности

владельцев транспортных средств», при возникновении права владения транспортным средством (приобретение его в собственность) владелец транспортного средства обязан застраховать свою гражданскую ответственность до регистрации транспортного средства, но не позднее чем через десять дней после возникновения права владения им.

Проведенной проверкой было установлено, что в собственности МОУ Ивановская СОШ находится транспортное средство – ГАЗ 322132, государственный регистрационный номер Х544АН76RUS, что подтверждается свидетельством о регистрации транспортного средства серия 76 ХХ № 659653, выданным 24.02.2012 МОЭРТОР АМТС ГИБДД УМВД.

МОУ Ивановская СОШ осуществлено обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортного средства, о чем филиалом ПАО «Росгосстрах» в Ярославской области 20.01.2016 выдан страховой полис серия ЕЕЕ № 0358928786. Согласно данного страхового полиса, срок страхования с 20.01.2016 по 19.01.2017.

Вместе с тем, проверкой было установлено, что в нарушение требований законодательства о безопасности дорожного движения 03.02.2017 водителем МОУ Ивановская СОШ Воробьевым Н.А. на транспортном средстве марки ГАЗ 322132 на основании выданного путевого листа № 5 от 03.02.2017, осуществлялась организованная перевозка обучающихся школы в период истечения срока действия полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

Согласно объяснению водителя автобуса Воробьева Н.А. перевозка детей на данном транспортном средстве также осуществлялась с 30 января по 2 февраля 2017 г.

По данному факту постановлением ОГИБДД Отд МВД России по Борисоглебскому району от 03.02.2017 водитель автобуса Воробьев Н.А. привлечен к административной ответственности по ч.2 ст.12.37 КоАП РФ к наказанию в виде штрафа в размере 800 руб.

Кроме того, по постановлению прокурора района юридическое лицо – МОУ Ивановская СОШ 07.02.2017 постановлением ОГИБДД Отд МВД России по Борисоглебскому району также привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.12.37 КоАП РФ к наказанию в виде штрафа в размере 800 руб.

Выявленные нарушения законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом являются не допустимыми, поскольку могут повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью несовершеннолетних.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

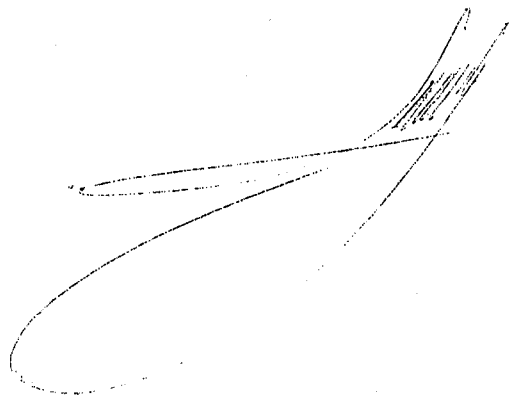
1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять конкретные, действенные меры по устранению выявленных нарушений законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом и недопущению их в будущем.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора  
Борисоглебского района  
советник юстиции



К.Г.Гасанов